

NOTA DE FUNDAMENTARE

Actualul regim al accizelor in tara noastra este reglementat de Ordonanta de urgenta nr.82/1997 privind regimul accizelor si al altor impozite indirecte - aprobata prin Legea nr.196/1998 -, si de Ordonanta de urgenta nr.18/1998.

Potrivit acestor acte normative, sistemul de impozitare prin accize prevede atat accize specifice cat si accize ad-valorem.

Accizele specifice sunt stabilite in ECU pe unitatea de masura si se practica pentru principalele grupe de produse supuse accizelor, respectiv alcool si bauturi alcoolice, tigarete si produse din tutun, produse petroliere, cafea.

Din semnalele primite, atat de la agentii economici platitori de accize cat si de la organele fiscale teritoriale, au rezultat o serie de dificultati aparute ca urmare aplicarii practice a legislatiei in vigoare, dificultati legate in principal de stabilirea accizei in ECU.

Aceasta practica ingreuneaza modalitatea de determinare a sumelor in lei datorate bugetului de stat drept accize, ca urmare a fluctuatiei periodice a cursului lei / ECU, fenomen cu influente negative si directe asupra nivelului preturilor de livrare, care impune actualizarea lor permanenta.

In scopul evitarii dublei impozitari, actualul sistem de impozitare prin accize prevede in anumite cazuri, respectiv la bauturi alcoolice si cafea, dreptul de deducere din accizele datorate bugetului de stat pentru produsele finale, a accizelor aferente materiilor prime introduse in prelucrare.

Daca acest sistem al deducerii raspunde in teorie principiului echitabilitatii platitorilor, in practica se dovedeste a fi dezavantajos pentru agentii economici utilizatori ai materiei prime purtatoare de accize.

Acest fenomen se manifesta pe de-o parte datorita stabilirii acizelor in ECU, iar pe de alta parte transformarii la momente diferite a acestora in lei, in functie de obiectul de activitate al agentului economic, respectiv producator de materii prime sau prelucrator al acestora. Intotdeauna influenta negativa a cursului de schimb se reflecta in costurile celui ce beneficiaza de dreptul de deducere.

Transformarea in lei a sumelor exprimate in ECU se dovedeste a fi cat se poate de anevoioasa, avand in vedere utilizarea saptamanala a cursului de schimb valutar stabilit de Banca Nationala a Romaniei in fiecare zi de joi.

Dificultati din aceste motive intampina si organele fiscale cu atributii de control, pe linia verificarii determinarii corecte a cuantumului accizelor datorate bugetului de stat.

Actuala legislatie privind regimul accizelor si al altor impozite indirecte, desi a reprezentat initial o adevarata revolutie in sistemul de impozitare prin accize, realizandu-se un pas important pe linia armonizarii cu legislatia comunitara in domeniu, nu a raspuns in totalitate obiectivelor propuse.

Perfectionarea sistemului de impozitare prin accize a fost insotita si de instituirea regimului de supraveghere fiscala a productiei interne, importului, circulatiei si comercializarii alcoolului si a bauturilor alcoolice, regim reglementat prin Hotararea Guvernului nr.588/1998.

Cu toate initiativele legislative intreprinse pana in prezent in domeniul impozitarii prin accize si a supravegherii produselor supuse accizelor, frauda si evaziunea fiscala in acest domeniu au atins proportii alarmante.

Veniturile bugetare incasate din accize sunt in continua scadere si invers proportionale cu abundenta de astfel de produse existente pe piata, a caror sursa de provenienta este economia subterana.

Economia subterana este favorizata si de imposibilitatea realizarii unui control riguros in conditiile in care pe tot parcursul circuitului economic, respectiv productie - circulatie - consum, exista un numar foarte mare de agenti economici intermediari a caror activitate are drept rezultat majorarea artificiala a preturilor si evitarea achitarii obligatiilor fata de bugetul de stat.

Avand in vedere cele de mai sus, propunem urmatoarele masuri:

- stabilirea in lei a accizelor specifice datorate bugetului de stat pentru alcool, bauturi alcoolice, produse din tutun si cafea;
- actualizarea trimestriala prin ordin al ministrului finantelor, in functie de evolutia ratei inflatiei si a cursului de schimb valutar, a nivelurilor de accize specifice stabilite in lei, in prezenta ordonanta, pentru: alcool, bauturi alcoolice, produse din tutun si cafea;
- reorientarea sarcinii fiscale aferente bauturilor alcoolice din productia interna, numai catre alcool etilic alimentar, in sensul ca acciza sa se plateasca o singura data numai de catre producatorii sau importatorii de alcool;
- autorizarea de catre Ministerul Finantelor si de catre Directiile generale ale finantelor publice si controlului financiar de stat judetene si a municipiului Bucuresti, dupa caz, a tuturor agentilor economici care realizeaza venituri din comercializarea alcoolului, bauturilor alcoolice, produselor din tutun si cafelei;

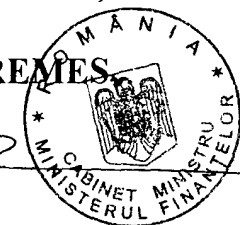
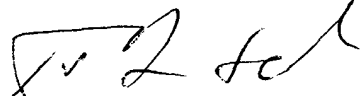
- stabilirea taxelor de autorizare aferente;
- introducerea facturilor speciale pentru livrarile de alcool, bauturi alcoolice, produse din tutun si cafea;
- perfectionarea sistemului de supraveghere fiscala a productiei interne, importului, circulatiei si comercializarii alcoolului si a bauturilor alcoolice.

In sensul celor prezentate mai sus, a fost initiat alaturat proiectul de ordonanta de urgenta, pe care daca sunteti de acord, va rugam sa-l semnati.

Dupa adoptare, propunem ca aceasta ordonanta de urgenta sa fie publicata in Monitorul Oficial al Romaniei.

MINISTRUL FINANTELOR,

DECEBAL TRAIAN REMES



Avizam favorabil,

MINISTRU DE STAT,

MINISTRUL JUSTITIEI

VALERIU STOICA

